



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**АГЕНЦИЈА ЗА РЕСТИТУЦИЈУ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ ЗА 2012. ГОДИНУ**

**Фебруар 2013. године**

---

**Београд**

## САДРЖАЈ

<b>I ОСНИВАЊЕ, ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ .....</b>	<b>4</b>
<b>II АКТИВНОСТИ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ОСНИВАЊЕ И ПОЧЕТАК РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ .....</b>	<b>4</b>
1. Формирање и рад организационих јединица Агенције за реституцију у извештајном периоду.....	4
2. Обезбеђивање средстава за рад, просторних и кадровских капацитета .....	9
2.1. Обезбеђивање простора за потребе седишта Агенције за реституцију, као и подручних јединица ове Агенције.....	9
2.2. Спровођење јавних набавки у циљу обезбеђивања средстава за рад .....	11
2.3. Кадровска структура Агенције.....	14
2.4. Успостављање информационог система Агенције .....	16
2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине.....	18
<b>III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ .....</b>	<b>19</b>
1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење .....	19
1.1. Број примљених захтева .....	20
1.2. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти одлуке.....	21
1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције.....	21
1.4. Преглед решених предмета у поступцима конфесионалне реституције .....	27
1.5. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005).....	29
2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања.....	31
3. Евиденција поднетих захтева.....	35

<b>4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције .....</b>	<b>36</b>
<b>IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ .....</b>	<b>41</b>
<b>V РЕЗИМЕ.....</b>	<b>43</b>

## **I ОСНИВАЊЕ, ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ**

Агенција за реституцију основана је Законом о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, број 72/2011) ради вођења поступка и одлучивања о захтевима за враћање имовине, као и ради исплате новчане накнаде и обештећења и обављања других послова утврђених законом.

Агенција за реституцију обавља и послове који се односе на спровођење закона којим се уређује враћање имовине црквама и верским заједницама, те је сагласно чл. 63. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција преузела предмете, средства за рад, архиву и запослене из Дирекције за реституцију.

Ове послове Агенција за реституцију обавља као поверене послове.

Агенција послује у складу са прописима о јавним агенцијама, има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним овим законом и статутом.

Општи подаци Агенције за реституцију:

- Седиште: Београд, Масарикова бр. 5
- Делатност: државних органа (шифра – 8411)
- Матични број: 17822985
- ПИБ: 107409054

## **II АКТИВНОСТИ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ОСНИВАЊЕ И ПОЧЕТАК РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ**

### **1. Формирање и рад органа Агенције за реституцију у извештајном периоду**

У складу са одредбом члана 56. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу (у даљем тексту: Закон) Влада је Решењем 24 број: 119-10053/2011 од 27. 12. децембра 2011. године именовала председника и чланове Управног одбора Агенције за реституцију, и то: 1) председника - Славишу Војиновића, дипл. правника, адвоката из Краљева; 2) чланове: (1) Милована Ивановића, дипл. правника, заменика директора Републичке дирекције за имовину Републике Србије, (2) Наду Мирковић, дипл. правника, начелника Одељења у Министарству финансија, (3) Ненада Раденковића, дипл. економисту, Банка Поштанска штедионица, а.д. Београд, (4)

Љубишу Јанића, дипл. правника, начелника Управе за имовину и инспекцијске послове Градске управе Града Ниша. Ово решење објављено је у „Службеном гласнику РС” бр. 100/2011.

На основу Решења 24 бр. 119-593/2012 од 27.01.2012. године Влада је разрешила дужности Славишу Војиновића, председника Управног одбора, а на основу Решења 24 бр. 119-594/2012 од 27.01.2012. године именовала је Верицу Новески за председника Управног одбора Агенције. Оба решења објављена су у „Службеном гласнику РС” бр. 8/2012.

На лични захтев, Влада је на основу Решења 24 бр. 119-594/2012 од 19. јула 2012. године разрешила дужности члана Управног одбора, Ненада Раденковића. Ово решење објављено је у „Службеном гласнику РС” бр. 71/2012.

У складу са одредбом члана 56. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, а на основу Решења 24 бр. 119-74/2012 од 30. децембра 2011. године, Влада је именовала **директора Агенције за реституцију**, Страхињу Секулића.

Након формирања органа Агенције у складу са одредбом члана 63. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, **Агенција за реституцију уписана је у судски регистар**, регистарски уложак бр. 5-1374-00 Привредног суда у Београду на основу Решења посл. бр.1 Fi 9/2012 од 12. јануара 2012. године. Промена адресе седишта Агенције за реституцију из Немањине бр. 4 у Масарикову бр. 5, уписана је у судски регистар на основу Решења Привредног суда у Београду Посл. бр.1 Fi 491/2012 од 2. новембра 2012. године.

У извештајном периоду одржане су следеће седнице **Управног одбора**:

1) На **првој седници** одржаној 27. јануара 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Статута Агенције за реституцију. Ова одлука стављена је ван снаге дана 08.02.2012. године.
- Одлука о усвајању Програма рада Агенције за реституцију. Ова одлука стављена је ван снаге дана 08.02.2012. године.
- Одлука о усвајању Финансијског плана Агенције за реституцију.
- Одлука о усвајању Правилника о раду Агенције за реституцију. Ова одлука стављена је ван снаге дана 08.02.2012. године.
- Одлука о висини накнаде чланова Управног одбора Агенције за реституцију.
- Одлука о усвајању Пословника о раду Управног одбора Агенције.

2) На **другој седници** одржаној 08. фебруара 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Статута Агенције за реституцију на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 110-977/2012 од 09.02.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 11/2012.

- Одлука о усвајању Програма рада Агенције за реституцију за 2012. годину на који је Влада дала сагласност 05 бр. 021-976/2012 од 09.02.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 11/2012.

- Одлука о усвајању Финансијског плана Агенције за реституцију на који је Влада дала сагласност 05 бр. 400-972/2012 од 09.02.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 11/2012.

- Одлука о усвајању Правилника о раду Агенције за реституцију на који је Влада дала сагласност 05 бр. 110-974/2012 од 09.02.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 11/2012.

- Одлука о висини накнаде чланова Управног одбора Агенције за реституцију.

3) На **трећој седници** одржаној 26. априла 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Измена и допуна Финансијског плана Агенције за реституцију за 2012. годину на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 400-3470/2012. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 55/2012.

- Одлука о усвајању Одлуке о усвајању Правилника о коришћењу службених мобилних телефона.

4) На **четвртој седници** одржаној 20. јула 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука и изменама и допунама Статута Агенције за реституцију бр. 600/12 од 20.07.2012. године (Одлука је дана 26.07.2012. године достављена Влади ради давања сагласности, у складу са чланом 57. став 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу)

- Одлука о усвајању Правилника о канцеларијском пословању Агенције за реституцију бр. 601/12 од 16.07.2012. године.

- Одлука о усвајању Правилника о образовању, стручном оспособљавању и усавршавању запослених у Агенцији за реституцију бр. 603/12 од 16.07.2012. године.

- Одлука о усвајању Правилника о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања бр. 604/12 од 16.07.2012. године

- Одлука о усвајању Правилника о унутрашњем реду у службеним просторијама и понашању запослених у Агенцији за реституцију бр. 602/12 од 16.07.2012. године.

- Одлука о усвајању Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Агенцији за реституцију бр. 618/12 од 17.07.2012. године.

**5) На петој седници** одржаној 30. октобра 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Правилника о измени Правилника о раду Агенције за реституцију бр. 664/2012 од 30.10.2012. године на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 110-9031/2012 од 13.12.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 140/2012.

- Одлука о усвајању Измена и допуна Финансијског плана Агенције за реституцију за 2012. годину број: 446-06-011-55/12-01 од 30.10.2012. године на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 400-8673/2012 од 06.12.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 117/2012.

- Одлука о усвајању Правилника о канцеларијском и архивском пословању Агенције за реституцију бр. 46-06-011-000014/2012-04 од 30.10.2012. године.

**6) На шестој седници** одржаној 11. децембра 2012. године донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Програма рада Агенције за реституцију бр. 446-06-011-78/12-01 од 11.12.2012. године на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 021-454/2012 од 24.12.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 9/2013.

- Одлука о усвајању Финансијског плана Агенције за реституцију за 2013. годину број: 446-06-011-79/12-01 од 11.12.2012. године на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 400-452/2013 од 24.12.2012. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, бр. 9/2013.

- Одлука о спровођењу пописа имовине и обавеза са стањем, дана 31.12.2012. године број: 446-06-011-85/2012-06 од 11.12.2012. године.

У складу са одредбом члана 58. тачка б) Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, директор Агенције донео је први Правилник о унутрашњој организацији

и систематизацији радних места у Агенцији за реституцију бр. 9/12 од 06. фебруара 2012. године.

У складу са наведеним актом, послови у Агенцији обављају се у оквиру основних организационих јединица са седиштем у Београду и основних организационих јединица ван седишта Агенције. За послове у Агенцији образују се као унутрашње организационе јединице сектори, службе и одељења.

За обављања послова Агенције, у складу са законом, статутом и наведеним правилником образоване су следеће основне унутрашње јединице:

1. Централна јединица,
2. Јединица за професионалну реституцију,
3. Подручна јединица Београд,
4. Подручна јединица Крагујевац,
5. Подручна јединица Ниш,
6. Подручна јединица Нови Сад.

Централна јединица, Подручна јединица Београд и Јединица за професионалну реституцију имају седиште у Београду.

У Централној јединици образоване су следеће унутрашње организационе јединице: Сектор за координацију и надзор; Сектор за процену и обештећење; Сектор за финансије и Сектор за опште и заједничке послове. У оквиру Сектора за координацију и надзор образовани су Служба за идентификацију имовине и Одељење документације – писарница, док у оквиру осталих сектора нису формиране посебне организационе јединице.

Међусобни однос организационих јединица заснива се на начелима јединства у извршавању послова из надлежности Агенције и међусобне сарадње, обавештавања и договарања и правима, дужностима и одговорностима прописаним законом, наведеним правним правилником и кодексима понашања.

За обављање послова, Законом утврђеног делокруга у Агенцији систематизовано је 250 извршилаца, а Програмом рада за 2012. годину планирано је радно ангажовање 150 извршилаца, а за 2013. годину још 100 извршилаца у складу са систематизацијом. Због смањеног буџета за 2013. годину, уколико се не буде мењао током године, Агенција ће и током 2013. године остати на 150 извршилаца и неће бити у могућности да радно ангажује још извршилаца.



## **2. Обезбеђивање средстава за рад, просторних и кадровских капацитета**

### **2.1. Обезбеђивање простора за потребе седишта Агенције за реституцију, и подручних јединица ове Агенције:**

#### *Седиште Агенције за реституцију:*

С обзиром да је овај простор био недовољан за функционисање Агенције за реституцију, нарочито имајући у виду да је подношење захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење планирано већ од 01. марта, Решењем Градоначелника града Београда број: 361-236/12-Г од 27. јануара 2012. Године, Агенцији је уступљен из фонда јавне својине града Београда на коришћење, без накнаде, пословни простор у Београду, ул. Масарикова бр. 5, укупне површине 2.235 м<sup>2</sup>, који се састоји од V спрата (на којем се налази пет сала за јавне расправе, писарнице, архива и инфо-пулт за странке), VII спрата (Подручна јединица Београд) и VIII спрата (Централна јединица) пословне зграде „Београђанка“. Закључком Владе 05 број: 361-4212/2012 од 26. јуна 2012. године трећи, четврти и део петог спрата пословног објекта у Немањиној улици бр. 4 у Београд, што укупно чини површину од 775 м<sup>2</sup> уступљен је на коришћење Агенцији за реституцију, а за потребе професионалне јединице, све без накнаде.

Агенција је након интензивног трагања за државним простором за потребе Подручне јединице Крагујевац, који би користила без плаћања накнаде, закључила Уговор о поверавању на управљање привремено одузетом имовином са Дирекцијом за управљање одузетом имовином Министарства правде, којим Дирекција поверава Агенцији на управљање пословни простор површине 406,28 м<sup>2</sup> на локацији Трг Мала Вага на адреси Кнеза Милоша бр. 12, у Крагујевцу. Ради се о пословном простору који је решењем посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду одузет окривљенима у поступку, пред тим судом, и којим је управљала Дирекција до додељивања на управљање Агенцији. На тај начин, Агенција је трајно решила питање пословног простора у Крагујевцу и то без плаћања било какве накнаде.

Питање пословног простора за потребе Подручне јединице Ниш, Агенција је за сада решила закључивањем Уговора о закупу пословних просторија са „Philip Morris Operations ad“ Ниш, а предмет закупа је део зграде - пословни простор на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 9, у Нишу, укупне површине 273,5 м<sup>2</sup>. Укупна цена закупа

износи 1.089,77 ЕУР месечно у динарској противвредности на дан уплате, што значи да метар квадратни кошта око 4 ЕУР/м<sup>2</sup> месечно.

За потребе законом утврђених надлежности Подручне јединице Нови Сад, Агенција је након неуспешног трагања за државним пословним простором, закључила Уговор о закупу пословних просторија са Привредном комором Војводине, чији је предмет пословни простор укупне корисне површине 222,61 м<sup>2</sup>, а у оквиру цене закупа обухваћено је и коришћење три сале које служе за потребе одржавања јавних расправа и то сала од 100 до 120 места, сала од 40 до 50 места и сала од 25 до 30 места, као и коришћење новог намештаја Привредне коморе Војводине, који се већ налази у просторијама. Овим уговором утврђена је цена од 14,28 ЕУР/м<sup>2</sup> и у њу су укључени сви трошкови: трошкови одржавања просторија, обезбеђења зграде, домарске услуге, трошкови грејања, утрошене електричне енергије, воде, изношење смећа, одржавање зеленила, чишћење пословних просторија, дератизације, дезинскеције и осталих заједничких трошкова, тако да Агенција осим наведене цене нема никаквих додатних трошкова. Укупна цена коју Агенција плаћа месечно за све наведено износи 2.949,65 ЕУР, са ПДВ-ом. Агенција и даље, у сарадњи са Дирекцијом за имовину, интензивно ради на проналажењу државног пословног простора у Новом Саду који би користила без накнаде.

## 2.2. Спровођење јавних набавки у циљу обезбеђивања средстава за рад:

За потребе обезбеђивања неопходних средстава за рад запослених у Агенцији, спроведене су јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, а у оквирима одобреног Финансијског плана Агенције. У овим поступцима **остварене су знатне уштеде у износу од 11.576.483 динара у односу на планирана и одобрена средства**, што следи из података садржаних у табели 1. – Извештај о реализацији јавних набавки.

**Табела 1. - Извештај о реализацији јавних набавки**

Ред. Бр.	ЈН Назив	Предвиђена буџетска	Процењена вредност	Уговорена вредност	Разлика предвиђена	Разлика
----------	----------	---------------------	--------------------	--------------------	--------------------	---------

		средства			-уговорена	Процењена -уговорена
1.	ЈН бр 1. прег. пост. без објаве-радови Масарикова (Морава ин)	20.000.000	20.000.000	11.882.000	8.118.000	8.118.000
2.	ЈН бр. 2. прег. пост. без објаве-Канц. Намештај(Симпо лајн)	10.000.000	8.000.000	7.862.368,50	2.137.632	137.632
3.	ЈН бр.3 мале вредности-сифтвер	1.000.000	300.000	239.000	761.000	61.000
4.	ЈН бр.4. прег. пост. без објаве-компјутери (Граполо)	15.000.000	7.000.000	5.050.435	9.949.565	1.949.565
5.	ЈН бр. 5 мале вредности (Метал фурнитуре)	2.958.046	1.800.000	1.529.000	1.429.046	271.000
6.	ЈН бр.13 прег. без објаве- канцеларијски мат. (Модул)	10.000.000	6.500.000	5.326.575	4.673.425	1.173.425
7.	ЈН бр.7 мале вредности- гориво(НИС)	3.000.000	3.000.000	2.478.000	522.000	522.000
8.	ЈН бр.9 прег. без објаве-додатна наб. компјутерске опреме	15.000.000 (9.949.565)	1.262.000	1.261.614,84	8.687.951	386

	(Граполо)					
9.	ЈН бр.8прег.без објаве-додатни радови (Морава ин)	20.000.000 (8.118.000)	660.000	656.523,79	7.461.477	3.477
10.	ЈН бр.15 мале вредности-климе	15.000.000	600.000	Обустављена	/	/
11.	ЈН бр.10 отворени поступак-возила	15.000.000	12.284.000	Обустављена	/	/
<b>УКУПНО</b>		<b>91.958.046</b>	<b>47.862.000</b>	<b>36.285.515</b>	<b>55.672.531</b>	<b>11.576.483</b>

За спровођење свих горе наведених јавних набавки, Агенција за реституцију властела је Управу за заједничке послове републичких органа да у име и за рачун Агенције спроведе поступке јавних набавки, а сагласно члану 29. Закона о јавним набавкама.

У циљу остварења додатних уштеда и што рационалнијег коришћења одобрених средстава, након покренутог поступка јавне набавке возила ( ЈН бр. 10 – рб. 11 у табели 1), Агенција за реституцију је дана 13. јуна 2012. године упутила Министарству финансија као ресорном министарству и Управи за заједничке послове републичких органа предлог за прераспделу службених возила у јавној својини Републике Србије, у циљу давања на коришћење Агенцији за реституцију одређеног броја возила, за потребе обављања законом утврђеног делокруга послова.

Финансијским планом Агенције за реституцију за 2012. годину, на који је сагласност дала Влада Републике Србије, за набавку службених возила предвиђен је износ од 15.000.000,00 динара. Сагласно утврђеним Финансијским планом за 2012. годину, Агенција за реституцију донела је Одлуку број 366/2012, од 06. јуна 2012. Године, о покретању поступка јавне набавке девет службених возила за потребе обављања послова из свог делокруга рада, а на основу члана 27. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08). Овом одлуком Агенција за реституцију властела је Управу за заједничке послове републичких органа да у име и

на рачун Агенције спроведе поступак јавне набавке, сагласно члану 29. Закона о јавним набавкама. Међутим, полазећи од потребе рационализације трошкова пословања и домаћинског управљања буџетским средствима, Агенција за реституцију донела је одлуку да се предметна јавна набавка службених возила обустави. Управа за заједничке послове републичких органа, по основу прерасподеле из фонда којим управља, обезбедила је до сада 3 службена возила и уступила их на коришћење Агенцији за реституцију. Минималне потребе Агенције за реституцију по овом питању, обухваћене Одлуком број 366/2012 од 06.06.2012. године о покретању поступка јавне набавке службених возила, износе укупно 8 (осам) путничких возила, технички исправних и безбедних возила, средње класе и 1 (једно) теренско возило. Путничка возила су намењена за службене потребе: директора Агенције, заменика директора агенције, а нарочито за спровођење увиђаја на лицу места која процесна радња често представља неопходан услов за спровођење поступка. Понекад је за извршење увиђаја потребно и мање теренско возило имајући у виду да се увиђаји спроводе и у удаљеним подручјима са слабо развијеном инфраструктуром у Републици Србији. Агенција за сада располаже са укупно четири возила која су јој додељена од стране УЗЗПРО.

### **2.3. Кадровска структура запослених у Агенцији**

Након преузимања запослених из Дирекције за реституцију, Агенција је наставила са континуираним, пажљивим одабиром и запошљавањем стручног кадра који ће моћи својим квалификацијама, стручним способностима и посебно претходно стеченим радним искуством у имовинско правној области, да одговори сложеним и комплексним пословима на враћању одузете имовине, односно обештећењу.

Приликом одабира кадрова са којима је заснован радни однос Агенција је нарочито водила рачуна о потреби ангажовања стручног кадра с једне стране, као и о томе да што већи број новозапослених Агенција преузме из органа републичке управе и локалне самоуправе, судова и правобранилаштава, с циљем да се формирањем тада нове Агенције што мање оптерете јавне финансије. На тај начин, Агенција је преузимањем запослених из јавног сектора растеретила те директне или индиректне кориснике буџетских средстава. У томе је у великој мери Агенција и успела, с обзиром на чињеницу да је из јавног сектора преузето 86 запослених, што чини 57,33 % запослених у Агенцији.

Пријем запослених вршен је у складу с одобреним средствима и динамиком утврђеном Финансијским планом Агенције за реституцију за 2012. годину.

### Кадровска структура запослених

Број запослених----- 150  
 Висока стручна спрема----- 119 (79,33%)  
 Виша стручна спрема----- 9 (6%)  
 Средња стручна спрема-----22 (14,67%)

Од 95 дипломираних правника, положен правосудни испит (није услов за обављање послова враћања имовине) има 47, док положен државни стручни испит има још 28 запослених.

**Табела 2. Преглед претходног радног искуства запослених**

Р.Б.	Државни и органи локалне самоуправе у којима су запослени стицали претходно радно искуство	Број запослених
1.	Дирекција за реституцију	11
2.	Правобранилаштва (градско, општинско)	14
3.	Судови (привредни, основни...)	30
4.	Гредске и општинске управе	11
5.	Републичка управа	9
6.	Друге државне организације	11
7.	адвокатура	13
8.	остало	30
9.	Први посао – приправници на одређено време	21

Сагледавајући постојећу кадровску структуру запослених у Агенцији за реституцију, може се уочити да се ради о високо образовном кадру, специјализованом за обављање послова који су Законом о враћању одузете имовине и обештећењу поверени Агенцији, а који су по својој природи најсложенији имовинско правни послови, везани за сложене економско финансијске послове који се у значајној мери рефлектују на постојећу имовину у јавној својини, као и на буџет Републике Србије.

Претежан број запослених је са високо стручном спремом, положеним правосудним и/или државним испитом и значајним радним искуством, што све представља гаранцију законитог, правилног и ефикасног обављања поверених послова везаних за сложено и осетљиво питање реституције.

#### **2.4. Успостављање информационог система Агенције**

Информациони систем Агенције за реституцију броји 150 рачунара на којима је инсталиран Microsoft Windows окружење са лиценцом и са Microsoft Office пакетом, такође, са лиценцом.

У извештајном периоду, почев од 01.03.2012. године у информационом систему Агенције за реституцију имплементирани су и пуштени у рад следећи софтвери:

##### **а) Програм за следеће пословне процесе (књиговодство):**

Програм обухвата:

- Финансијско књиговодство-главна књига, аналитика купаца, добављача, остале аналитике, аналитички и синтетички прегледи и извештаји, биланси, аутоматски старт пословне године, књижење прихода и расхода и по буџетском контном оквиру;
- Финансијска оператива-повезивање ставки, аутоматска израда исплатне документације, електронски платни промет, аутоматско књижење извода;
- Материјално пословање-књижење документације материјалног књиговодства, вођење евиденције ситног инвентара и појединачних задужења, аутоматско књижење у финансијском књиговодству;
- Благајничко пословање-евидентирање и праћење послова благајни, налози за плаћање и наплату, формирање благајничког дневника, прегледи и извештаји;
- Основна средства-евидентирање основних средстава, вођење амортизационих група, обрачун амортизације, праћење кретања основног средства, вођење промена;
- Електронски платни промет-креирање пакета вирманских налога и аутоматско преузимање извода из система пословних банака;

**б) Програм за следеће пословне процесе (обрачун зарада, и ост.):**

Програм обухвата:

- Обрачун зарада запослених
- Обрачун хонорара (уговори о делу, ауторски уговори, управни и надзорни одбор)
- Обрачун привремених и повремених послова
- Обрачун примања која се редовно или повремено исплаћују радницима из радног односа као и радницима ван радног односа, а која су обухваћена обрасцима ОПЈ-1, ОПЈ-4 и ОПЈ-8 (превоз, јубиларне награде, службени пут, солидарна помоћ, отпремнине и сл.

Софтвери у извештају означени под тачком 1. и 2. овог извештаја инсталирани су у финансијском сектору на 4 рачунара.

**в) Програм за потребе рада Писарнице и саветника за поступак враћања одузете имовине и саветника за процену и обештећење у Агенцији за реституцију**

Од 01. августа 2012. године у информациони систем Агенције за реституцију имплементиран је и пуштен у рад софтвер који олакшава рад свим запосленима у Агенцији. Програм под називом Писарница за Агенцију за реституцију имплементиран је ради ефикасног и правилног евидентирања пријема захтева, праћења стања и кретања поступака и архивирања документарне грађе преко писарнице Агенције, и једновремено ради свеобухватне, вишенаменске и унакрсне напредне претраге и обраде података о подносиоцима захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, односно података о средствима која су предмет реституције, у поступцима које Агенција води као повереним пословима. Током израде овог софтвера тестирано је више пробних верзија које су у периоду од три месеца прилагођаване потребама и захтевима Агенције, да би се дошло до верзије програма који је у потпуности подобан за обраду података са којим Агенција ради. Наведени софтвер инсталиран је на свих 150 рачунара. Сви запослени у Агенцији за реституцију прошли су обуку за коришћење овог софтвера у трајању од 5 радних дана. Ова електронска писарница најмодернија је база предмета, која осим што садржи све релевантне информације које се односе на сам предмет и поступак, садржи и скенирану комплетну документацију која се и физички налази у предмету, а које се дневно ажурира тако што



се сваки документ који се креира у Агенцији или који кроз пошту пристигне у предмет скенира и аутоматски се формира као електронски документ у бази писарнице.

Агенција је отишла и корак даље, тако што је у сарадњи са ЈП ПТТ саобраћа „Србија“, омогућила и свим заинтересованим грађанима да путем апликације на званичној интернет презентацији Агенције [www.restitucija.gov.rs](http://www.restitucija.gov.rs) могу да, након што путем електронске поште добију шифру, приступе у електронску писарницу и остваре непосредан увид у свој предмет, па и у сваки скенирани документ који се и физички налази у предмету у Агенцији. Агенција је и први државни орган који је грађанима понудио овакву могућност, чиме је обезбеђена и максимална транспарентност самог спровођења поступка реституције, а све то без икаквих трошкова уз добру идеју и напоран рад са информатичарима у ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“.

## **2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине**

### **а) Сарадња са Републичким геодетским заводом**

Агенција за реституцију и Републички геодетски завод закључили су **Протокол о пословно-техничкој сарадњи 01 бр. 95-176/12 од дана 04.07.2012. године** којим су уређени односи између страна потписница у циљу остваривања сарадње између РГЗ-а и Агенције, ради ефикаснијег спровођења послова у поступку враћања одузете имовине и обештећења за одузету имовину у складу са одговарајућим прописима.

На основу овог Протокола, Републички геодетски завод омогућио је Агенцији за реституцију **бесплатан увид у податке катастра непокретности**, путем коришћења одговарајуће веб апликације.

У даљој реализацији уговорене пословно-техничке сарадње, током јула 2012. године, Републичком геодетском заводу поднет је и захтев да Агенцији за реституцију достави и друге податке и информације од значаја за поступак враћања одузете имовине, односно обештећење, и то: скенирану земљишну књигу за подручја града Београда, Новог Сада, Крагујевца и Ниша; списак катастарских општина у којима је спроведена комасација земљишта, а за које РГЗ- поседује Исказе о комасацији.

### **б) Сарадња са Архивом града Београда**

Агенција за реституцију са Архивом града Београда закључила је Уговор број 667/2012 од 25.07.2012. године, којим је успостављена пословно техничка сарадња у

погледу пружања стручних и техничких услуга Архива града Београда ради обезбеђивања свих услова за правилан и законит рад на чувању – архивирању регистратурског материјала од великог значаја и вредности који ће настати у раду Агенције за реституцију

#### **в) Сарадња са Правним факултетом Универзитета у Београду**

Агенција за реституцију закључила је са Правним факултетом Универзитета у Београду Протокол о сарадњи број 446-06-011-112/12-01 од 27.12.2012. године, чији је предмет реализација програма стручне праксе за 18 апсолвената овог факултета у Агенцији за реституцију, у трајању од 6 месеци, који се обавља у подручним јединицама у Београду, Нишу и Крагујевцу. Обављањем стручне праксе у Агенцији за реституцију апсолвенти ће стећи стручна и практична знања из следећих области: имовинског права, управног права, наследног права и канцеларијског пословања, што ће апсолвентима који са успехом обаве ову стручну праксу омогућити да са Агенцијом за реституцију, након дипломирања, закључе уговор у складу са чл. 201. Закона о раду, а ради оспособљавања за самостални рад у струци и полагање државног и правосудног испита.

### **III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ**

#### **1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење**

Агенција је објавила дана 6. фебруара 2012. године у јавни позив за подношење захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење у јавним гласилима - дневном листу „Политика“ и „Вечерње новости“, као и на интернет страницама Министарства финансија и привреде: [www.mfp.gov.rs](http://www.mfp.gov.rs) и Агенције за реституцију: [www.restitucija.gov.rs](http://www.restitucija.gov.rs), а подношење захтева започето је 01. марта 2012. године. У том тренутку, месец и по дана од њеног оснивања, Агенција је имала двадесетак запослених и само пословне просторије, површине око 700 м<sup>2</sup>, у Немањиној 4.

Захтеви се подnose преко шалтера пошта, на обрасцу ЗВИО прописаном „Правилником о обрасцу захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, начину и поступку пријема и обраде захтева, списку пошта у којима ће се вршити подношење захтева и облику и садржини извода из захтева“ (“Службени гласник РС”,

бр. 94/2011). Уз захтев, подносе се потребни докази у оригиналу или овереној копији, у складу са чланом 42. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу.

У складу са објављеним јавним позивом, пријем захтева за реституцију започет је 1. марта 2012. године и вршиће се, у складу са Законом, до 1. марта 2014. године. Списак пошта које примају захтеве објављен је у „Службеном гласнику РС”, бр. 94/2011, на интернет страницама Министарства финансија и привреде: [www.mfp.gov.rs](http://www.mfp.gov.rs) и Агенције за реституцију: [www.restitucija.gov.rs](http://www.restitucija.gov.rs).

### 1.1. Број примљених захтева

Од почетка рада Агенције за реституцију, у извештајном периоду примљено је укупно 12964 захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, и то :

**ПЈ Београд – 3599**

**Нови Сад – 4938**

**Ниш – 1702**

**Крагујевац –2725**

**Табела 1.1. Одржано је и заказано током 2012. године 2254 јавних расправа**

2012. година	ПЈ БЕОГРАД	ПЈ НОВИ САД	ПЈ НИШ	ПЈ КРАГУЈЕВАЦ	УКУПНО
Број одржаних расправа у 2012. години	700	375	152	302	<b>1529</b>
Број заказаних расправа за 2013. годину закључно са 31.12.2012.	23	64	47	9	<b>143</b>

### 1.2. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти одлуке:

ПЈ	Решења		Закључци				
	Усвајајућа	Одбијајућа	Обустава	Одбацивање	Прекид	Спајање	Раздвајање
Београд	166	67	39	153	54	30	3
Нови Сад	31	48	5	208	93	68	-
Крагујевац	35	21	22	141	49	77	-
Ниш	22	6	8	51	15	72	1
<b>Укупно:</b>	<b>254</b>	<b>142</b>	<b>74</b>	<b>553</b>	<b>211</b>	<b>247</b>	<b>4</b>

**Укупно решења: 396**

**Укупно закључака: 1089**

**Укупно одлука: 1485**

### 1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције:

#### Статистика –имовина која је враћена решењима Агенције:

Укупно је враћено (закључно са 31. децембром 2012. године):

- 313 пословна простора (20.850,06 м<sup>2</sup>),
- 100 станова (6.644,50 м<sup>2</sup>),
- 9 стамбених зграда (1.433 м<sup>2</sup>),
- 23 пословних зграда (6.057,30 м<sup>2</sup>),
- 5 помоћних зграда (171 м<sup>2</sup>),
- 1 објекат културе ,

што чини 461 објекат површине 35.155,86.

Враћено је и 521.42.92 ха пољопривредног земљишта, као и 168.46.50 ха шума и шумског земљишта.

Враћено је неизграђено градско грађевинско земљиште површине од: **39.038,06**  
м<sup>2</sup>

Враћена имовина јесте имовина на подручјима следећих градова и  
општина (без конфесионалне реституције, закључно са 31.12.2012. године):

ГРАД/ ОПШТИНА	ПОСЛОВНИ ПРОСТОРИ	СТАНОВИ	ЗГРАДА КАО ЦЕЛИНЕ	НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ (у м <sup>2</sup> )	ШУМЕ и ШУМСКО ЗЕМЉ. (у хектарима)	ПОЉПР. ЗЕМЉ. (у хектарима)
Стари град	59	81	4	736		
Савски венац	9	2	2	1.945		
Брачар	65	9		700		
Звездара	19		1	558		
Раковица				1.112		
Обреновац	7	2	1	248		
Палилула	4	2		553		
Вождовац	7		1	746		
Нови Београд	1					
Чукарица	2					
Земун	1					
Кулпин						520.02.92 ха
Панчево	12		1			
Бечеј				1.302		
Кула	1					
Нови Сад	23	7	2	796		
Суботица	6					

Србобран	2					
Сомбор	2					
Ниш	28		2			
Пирот			1	74		
Власотинце	2		21			
Крагујевац	13		3		2.61.20 ха	
Пожега	4					
Шабац			1			
Б.Башта	2		1			
Чајетина			1	18.061		
Чачак			3	325	115.38.96 ха	
Ариље			1	726		
Јагодина	4			591		
Нови Пазар			1			
Трстеник	2					
Врњачка Бања	3					
Нова Варош					5.54.52 ха	
Краљево	2		2	63		
Дивчибаре				2.007		
Књажевац	1		1	90		
Кикинда	1					
Ивањица	2	1				
Смедерево			1	269		
Зрењанин	3					
Ваљево	1					
Соко Бања			1	752		
Пожаревац	1		2			
Смедерево			1	269		

Топола	2		1			
Лесковац	4					
Мало Црниће(Пож аревац)			1			
Горњи Милановац			2		39.05.26 ха	1.39.89 ха
Неготин			2			
Аранђеловац	1			961	5.86.56 ха	
Свилајнац	1			166		
<b>УКУПНО:</b>	<b>297</b>	<b>104</b>	<b>60</b>	<b>32.781</b>	<b>168.46.50 ха</b>	<b>521.42.81 ха</b>

УКУПНО: 461 пословни простор, стан или зграда као целина

Подаци закључно са 31.12.2012.

**У 2013. години настављено је са још ефикаснијим радом па је само у периоду  
01.01.2013-18.02.2013. године враћено на подручју следећих градова и општина:**

ГРАД/ ОПШТИНА	ПОСЛ. ПРОСТОР	СТАНОВИ	ЗГРАДЕ КАО ЦЕЛИНЕ	НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ (у м <sup>2</sup> )	ШУМЕ И ШУМСКО ЗЕМЉ.	ПОЉОПР. ЗЕМЉ.
Стари град	44	3		412		
Савски венац	4	4	1	421		
Врачар	28	7	1			
Раковица	2			918		
Обреновац	4	1				
Палилула	1			1.605		
Вождовац	2		1	2.188		
Панчево	2					
Нови Сад	24	1	1	16.452		
Суботица	9					
Сомбор						
Ниш	6		2			
Крагујевац	3					2.09.26ха



Косјерић					2.52.83ха	
Трстеник	1		1			
Врњачка Бања			1хотел			
Ивањица	1					
Смедерево	5					
Ваљево	2					
Књажевац	1					
Лесковац	2					
Аранђеловац					5.86.56ха	
Свилајнац			1			
Алибунар						3.09.52ха
Сремска Митровица	4					
Велико Градиште	3					
Жагубица	1		1	72		
Сента	1					
Лазаревац					6.58.85ха	
Ковачица						5.70.15ха
Бачко Градиште	1					
Крушевац	2					
Баточина					0.73.04ха	
Владимиrowa ц						0.10.21ха
<b>УКУПНО:</b>	<b>153</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>22.068</b>	<b>15.71.28 ха</b>	<b>10.99.14 ха</b>

#### **1.4. Преглед решених предмета у поступцима конфесионалне реституције (само 2012. година)**

У 2012. години донето је 295 управна акта. Од тог броја 148 су решења, а 147 закључци (34 обустава поступка, 107 одбацивања захтева и 6 закључака за физичка лица).

#### **У 2012. години Српској православној цркви враћено је:**

1. 2020 ха 08 а 18 м<sup>2</sup> земљишта, од чега:
  - а) 635 ха 74 а 35 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта
  - б) 1380 ха 76 а 10 м<sup>2</sup> шума и шумског земљишта
  - в) 9 ха 57 а 73 м<sup>2</sup> грађевинског земљишта
  
2. 3.833 м<sup>2</sup> објеката, од чега:
  - а) 599 м<sup>2</sup> стамбених објеката
  - б) 2.400 м<sup>2</sup> пословних објеката
  - в) 833 м<sup>2</sup> осталих објеката (углавном мешовити пословно-стамбени објекти).

#### **Римокатоличкој цркви је враћено:**

1. 136 ха 51 а 22 м<sup>2</sup> земљишта, од чега
  - а) 135 ха 49 а 17 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта
  - б) 1 ха 20 а 05 м<sup>2</sup> грађевинског земљишта
  
2. 5.478 м<sup>2</sup> објеката, од чега :
  - а) 1.197 м<sup>2</sup> стамбених објеката
  - б) 4.281 м<sup>2</sup> пословних објеката

**Осталим црквама и верским заједницама враћено** је 94 ха 08 а 06 м<sup>2</sup> земљишта, од чега 92 ха 67 а 16 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта и 1 ха 84 а 47 м<sup>2</sup> грађевинског земљишта. Враћено је и 4.004 м<sup>2</sup> објеката, од чега 100м<sup>2</sup> стамбених објеката и 3904 м<sup>2</sup> пословних објеката. Највише земљишта (пољопривредног) враћено је Евангеличкој

хришћанској цркви а.в. у Републици Србији- АП Војводини (Долински), и то 46 ха 55 а и Словачкој евангеличкој цркви а.в. у Републици Србији 30 ха 62 а 59 м<sup>2</sup>. Што се објеката тиче, враћен је стамбени објекат површине 100 м<sup>2</sup> Словачкој евангеличкој цркви а.в. у Републици Србији, 349 м<sup>2</sup> пословних објеката Румунској православној цркви, 400 м<sup>2</sup> пословних објеката Реформатској хришћанској цркви и капитални објекти-„Балетска школа“и Висока школа за образовање васпитачица у Новом Саду су враћени Јеврејској општини Нови Сад, површине 3.555 м<sup>2</sup>.

Горе наведени непосредни резултати рада по поднетим захтевима за враћање одузете имовине и обештећење остварени су паралелно са енергичним радом на испуњавању просторних услова (проналажење пословних просторија за потребе подручних јединица Агенције), затим на опремању Агенције рачунарима, штампачима, канцеларијским материјалом, анагажовања службе ФТО и свим другим средствима и услугама која су неопходна за несметан рад Агенције. Подсећамо да су и пуни кадровски капацитети од 150 запослених који су предвиђени Програмом рада за 2012. годину попуњени тек у октобру 2012. године.

И поред наведеног, овакви резултати за кратко време, а који нису очекивани ни у јавности ни међу грађанима и невладиним организацијама заинтересованим за поступак реституције, омогућили су да и Европска комисија примети и у свом Извештају о напретку Србије за 2012. годину од 10. октобра 2012. године констатује да је Република Србија остварила напредак у области имовинских права уз нарочит нагласак на оснивање и ефикасан рад Агенције за реституцију. Након овог Извештаја, 22. октобра 2012. године, Агенцију је посетио и Шеф делегације Европске уније у Србији Венсан Дежер приликом које је и јавно похвалио рад Агенције за реституцију.

И Европски парламент је у последњој резолуцији о Србији од 07. фебруара 2013. године подржао рад Агенције за реституцију, при чему је нагласио и да подржава враћање што већег обима имовине у натуралном облику.

Овакве оцене институција Европске уније, којима се констатује да је ефикасним спровођењем реституције од стране Агенције остварен и напредак Републике Србије у изузетно важној области имовинских права, дале су и снажан подстрек за даљи успешан и ефикасан рад запослених у Агенцији, нарочито имајући у виду да је решавање имовинско-

правних односа изузетно важна област за наставак напретка Републике Србије у процесу европских интеграција.

### **1.5. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005)**

Члан 48. став 3 Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005) обавезује јавну агенцију да најмање једном годишње омогући корисницима да јој саопште мишљење о њеном раду и квалитету услуга и предложи начине њиховог побољшања, о чему се саставља посебан извештај који се уноси у годишњи извештај о раду. У складу са наведеном законском обавезом Агенција за реституцију прибавила је мишљење Мреже за реституцију, релевантне невладине организације која се годинама бави тематиком реституције и која је непосредном контакту са великим бројем грађана који су заинтересовани за овај поступак. Извештај Мреже за реституцију о раду Агенције преносимо у целости:

„Уз раније већ изнете јавне похвале и критике у вези са радом и јавношћу рада Агенције за реституцију, овом приликом указујемо вам и на следеће:

Проблеми, које смо назвали „претходни“, у вези са прикупљањем неопходне документације ради подношења захтева, који су се јавили непосредно након ступања на снагу Закона, пре свега оличени у опструкцији РГЗ служби за катастар непокретности, у чије се решавање проактивно укључила и сама Агенција, одмах након њеног формирања, након чега је дошло до делимичног побољшања у поступању РГЗ нису потпуно нестали, напротив.

Омогућавање не само несметаног приступа већ и давање копија база са подацима о непокретностима и правима на њих, тј. имовинским правима у протеклом временском периоду од стране РГЗ-а, Агенцији за реституцију увелико би олакшало поступак како подносиоцима захтева тако и самим запосленима у Агенцији.

Чињеница да у великом броју случајева, што је посебно видљиво кроз поступак реституције пред самом Агенцијом, да су грађани додатно у прилици да укажу на бројне

злоупотребе, несавесно и незаконито поступање па и крађу државне, односно јавне својине, што у себи садржи елементе организованог криминала, повезивање односно успостављање свакодневног контакта са тужилаштвом за организовани криминал, могло би да доведе до вишеструких позитивних ефеката, који би се огледали не само у убрзаном и олакшаном раду саме Агенције већ би директно допринело тренутно недостајућем нејефикаснијем начину борбе против организованог криминала и монопола повлашћених појединаца кроз ускраћивање огромних финансијских средстава бесплатним коришћењем (узурпацијом) и располагањем државном имовином.

Одлуке Агенције, односно њеног Директора, да првенствено запошљава службенике правне струке са искуством и уз претходну проверу знања о комплексним имовинским односима у претходним деценијама, те касније успостави и сарадњу са Правним факултетом Универзитета у Београду, показала се исправном али недовољном како би се очекивани увећани број предмета у наредном периоду ефикасно решавао. Тренутни број предмета по обрађивачу тј. саветнику, представља оптерећење за благовремено поступање те би запошљавање додатног броја правника увелико допринело ефикаснијем раду.

Враћењем имовине која је узурпирана или коришћена од стране повлашћених група и организованог криминала, Агенција се доказала као непосредни заштитник интереса државе Србије и њених грађана суочених са организованим криминалом и корупцијом. Како реституција представља и неизоставни део успостављања чистих власничких односа као основног предуслова за сигурност и повећање инвестиција и успостављање слободног тржишта, и пословни имиџ државе Србије се много више на овај начин побољшава, него кроз погубне договоре по јавни дуг Србије, и инвестицијама плаћеним новцем грађана Србије, које упорно намећу поједини политичари. Агенција за реституцију несумњиво постаје једно од најважнијих антикоруптивних тела у Србији, што само додатно утврђује потребу за још веће опсопсобљавање саме Агенције и пружање помоћи.

У том смислу, мишљења смо да би Агенција за реституцију морала да, на основу досадашњих искустава у примени сва три закона, званично затражи од Владе Србије да се приступи изменама сва три Закона, а посебно самог Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, и то:

- упрошћавањем и олакшавањем самог поступка,
- укидањем нерационалних и посебно криминалних ограничења враћања имовине у натури (посебно садржаних у чл. 18, 28. и деловима Закона који се тичу грађевинског или пољопривредног земљишта),
- обезбеђивања услова за враћање друге имовине (супституција) и то пре свега земљишта сваке врсте.

На тај начин, било би олакшано и поступање саме Агенције, остваривање права грађана али и умањени услови за злоупотребе са државном имовином због вишеструко спорног Закона о планирању и изградњи као и спорних тумачења прописа о стечају и приватизацији Агенције за приватизацију.

У нади да ћете имати разумевања за наше сугестије, и да ћете ценити и податке до којих и сами долазите и који нису у нескладу са нашим мишљењем, очекујемо да у оквиру Ваших надлежности поступите у што хитнијем року, и Владу Републике Србије детаљно известите о вашем раду – „стоји у извештају којим се у смислу чл. 48. став 3 Закона о јавним агенцијама оцењује рад Агенције за реституцију.“

## **2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања**

Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања као поверених послова Агенцији за реституцију прописано је одредбом члана 55. став 1. тачка 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“ , број 72/11).

Правилником о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања (донет од стране Управног одбора Агенције дана 20.07.2012. године) ближе је уређена врста и обим стручне помоћи Агенције за реституцију странкама, начин, место и временски оквир пружања стручне помоћи, права, обавезе и одговорности одговорних лица и запослених у Агенцији у вези са извршавањем ових послова.

Наведеним Правилником утврђени су следеће врсте и обим пружања стручне помоћи, и то:

**Пријем странака - одвија се непосредно** у службеним просторијама подручних јединица Агенције за реституцију са седиштем у Београду, Крагујевцу, Новом Саду и Нишу, а изузетно у одређеним случајевима и у службеним просторијама Централне јединице. Агенција је организовала, у сарадњи са јединицама локалне самоуправе, и цео низ трибина заинтересованим грађанима на тему реституције имовине у Србији – трибине су одржане у Нишу, Београду, Ужицу, Лесковцу, Новом Пазару, Ивањици, Суботици... Стручну помоћ, која се огледа у давању информација о току и стању предмета, врше поступајућа службена лица, а по потреби и остала одговорна лица у Агенцији, док се пријем странака обавља у току радног времена, три пута седмично, понедељком, средом и петком у термину од 12 до 15 часова;

**Пружање информација путем телефона, е - поште и факса** - ради пружања информација о примени прописа којима се уређује реституција, образовани су инфо-центри у свим подручним јединицама Агенције, у којима дежурају саветници за поступак реституције, сваким радним даном, и то према распореду који за сваку подручну јединицу Агенције утврђује директор те подручне јединице. Странкама се у непосредном телефонском контакту, или преко е-мејл порука пружају опште информације о садржини захтева и обавезним доказима који се прилажу уз захтев, подацима о доказима које Агенција прибавља по службеној дужности (постојање реципроцитета и међународних уговора), питањима везаним за легализацију страних исправа и другим питањима од значаја за поступак реституције. Информације о странкама, примљеним предметима, односно документацији, деловодном броју и имену поступајућег службеног лица, пружају запослени у писарницама подручних јединица.

2012. година	ПЈ БЕОГРАД	ПЈ НОВИ САД	ПЈ НИШ	ПЈ КРАГУЈЕВАЦ	УКУПНО
Примљени телефонски позиви	10.917	900	3.000	3.800	<b>18.617</b>
Број странака којима је пружена стручна помоћ у просторијама јединице	4794	720	850	1050	<b>7414</b>
Број примљених мејлова	665	20	/	/	<b>685</b>

Распоредом дежурстава за период од пет радних дана, који се сваког првог радног дана у недељи истиче на огласној табли подручне јединице, одређена су по два саветника за поступак враћања имовине који по два часа дежурају за време радног времена, од 8 до 16 часова.

**Информисање путем званичне интернет презентације Агенције [www.restitutija.gov.rs](http://www.restitutija.gov.rs)** – наведени интернет сајт садржи основне информације о Агенцији, њеној унутрашњој организацији и законским надлежностима, текстове закона који су релевантни за поступак враћања имовине и обештећења, образац захтева за враћање имовине и обештећење, сваки од четрдесет и једног прописа на основу којих је одузимана имовина, одговоре на најчешћа питања странака, контакти свих подручних јединица Агенције са бројевима инфо-центра у јединицама, информације о актуелностима, као и



друга објашњења од значаја за поступак реституције. Садржај интернет презентације Агенције преведен је чак на седам језика: енглески, немачки, мађарски, хебрејски, словачки, румунски и турски. У циљу уштеде средстава у буџету Агенције услуге израде и ажурирања интернет презентације Агенције вршили су у сарадњи са УЗЗПРО запослени у Агенцији са релевантним стручним знањима из ове области, те у ту сврху нису ангажована трећа лица, иако су буџетом Агенције предвиђена средства за ове намене.

Поред тога, странкама је омогућено *пружање стручне помоћи путем е- поште*, на тај начин што су у сваком тренутку четири саветника за поступак враћања имовине и обештећења задужена да одговарају на питања која пристижу електронском поштом. У просеку пристиже 30 питања дневно и на свако питање , осим на питања за која су већ дати исцрпни одговори и који су већ били објављени на сајту ове Агенције, у оквиру рубрике „најчешћа питања“.

У сарадњи са Управом за дигиталну агенду Владе Републике Србије и ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“ грађанима је омогућено да преко интернет презентације Агенције и портала е-управа, уз све погодности које пружа овај портал, путем интернета закажу термин за подношење захтева у било којој од 150 пошта у Републици Србији у којима се примају захтеви.

**Поступање по представкама странака** - странка може Кабинету директора упутити образложену представку у писаној форми, уколико није задовољна начином пружања стручне помоћи од стране поступајућег службеног лица у Агенцији. Кабинет разматра представку по претходно прибављеном изјашњењу поступајућег службеног лица или одговорног лица у Агенцији у вези са предметом представке и обавештава странку о предузетим радњама, у року од 15 дана од дана пријема представке

До сада је уложен један приговор Заштитнику грађана, који је након датог изјашњења Агенције за реституцију и увида у релевантно чињенично стање, својим актом број 18902 од 31.07.2012. године, известио ову Агенцију да у поступању Агенције за реституцију у конкретном предмету нема недостатака из домена надлежности Заштитника грађана, због чега је поступак по предметној притужби завршен.

**Питања странака се односе на комплетан поступак реституције**, а најчешћа су следећа питања:

- Која је потребна документација,
- Да ли имају право на реституцију,
- Да ли се могу придружити раније поднетом захтеву неког од наследника,
- Где се предаје захтев,
- Да ли сваки наследник мора појединачно поднестити захтев или је могуће то учинити једним захтевом,
- Да ли могу да предају допуну документације у Подручну јединицу,
- Да ли закон предвиђа супституцију за одузето земљиште које не може да се врати у натуралном облику,
- Да ли се деоба имовине која се враћа врши на основу уговора о доживотном издржавању и тестаменту,
- Када ће бити заказана расправа по одређеном предмету,
- Да ли имају право на повраћај имовине одузете после 15.02.1968 године,
- Питања везана за попуњавање ЗВИО обрасца,
- Питања везана за сазнања где и како могу да се прибаве потребна документа,
- Посебну нејасноћу странкама представља прибављање документације из архива,
- Питања везана за поступак комасације и документације везане за комасацију,
- Питања везана за то ко има право да поднесе захтев за реституцију,
- Питања везана за акта о подржављењу имовине, и сл.

### **3. Евиденција поднетих захтева**

Агенција за реституцију на основу члана 50. у вези са чланом 55. тачка 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, води у електронском облику, **евиденцију** о поднетим захтевима, утврђеној вредности имовине (основице обештећења) и обештећења по поднетим захтевима, као и решеним предметима.

На основу података садржаних у овој евиденцији, Агенција ће бити дужна да у року од три године од дана објављивања јавног позива за подношење захтева (значи

најкасније до 01.03.2015. године) достави Влади, преко министарства надлежног за послове финансија, процену укупног износа основице обештећења по поднетим захтевима.

Изводе из захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење поднетих у претходном периоду, Агенција за реституцију збирно објављује једном месечно, на свом веб-сајту.

#### **4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције**

У циљу спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Сл. гласник РС бр. 72/2011.) у делу утврђивања вредности непокретности из члана 32. овог закона ради утврђивања основице за обештећење одузете непокретности потписан је Протокол о сарадњи са Пореском управом.

Сагласно Протоколу о сарадњи и Упутству за утврђивање вредности одузетих непокретности бр. 464-273/2012-18 од 02. априла 2012. у складу са Законом, Пореска управа Републике Србије, радила је процене вредности непокретности у току 2012. године по захтевима Агенције за реституцију.

Према збирном извештају ПУ, закључно са 31.12.2012. године, поднет је 161 захтев за процену непокретности, од чега су достављене процене за 100 захтева.

У вези с тим Агенција је донела и Упутство бр. 693/2012 од дана 03. августа 2012. године о утврђивању вредности одузетих предузећа.

У 2012. години Агенцији су поднети захтеви за обештећење за стошездесет и једно одузето предузеће и то за 54 акционарска друштва и 107 других привредних субјеката (радње и остали привредни субјекти).

С обзиром да Агенција није доносила решења о праву на обештећење у 2012. години, у Агенцији није утврђивана дефинитивна вредност одузетих предузећа која се иначе сачињава на дан доношења решења.

Треба напоменути да за велики број предузећа, за која су достављени захтеви за обештећење, није достављена и законом предвиђена документација, па су од подносиоца захтева затражене и допуне.

У директним контактима Агенције за реституцију са релевантним институцијама, а првенствено историјским архивима, које би требало да располажу релевантном документацијом за одузета предузећа, уочена је значајна неажурност као и непостојање тражене документације у одређеним случајевима.

С обзиром да постоји обавеза лица која су остварила право на враћање одузете имовине у натури, да плаћају порез на имовину која им је враћена решењима Агенције за реституцију, Агенција је, иако законом није обавезана, донела Упутство бр. 446-06-011-24-2012-08 од дана 01. октобра 2012. године о обавезном достављању правноснажних решења надлежним органима јединица локалне самоуправе за утврђивање пореза на имовину пореских обвезника. Ово Упутство обавезује службена лица која поступају по захтевима да правноснажна решења о враћању обавезно достављају органима надлежним за утврђивање и наплату пореза на имовину, те је на тај начин омогућено ефикасно остваривање нових јавних прихода као последице враћања имовине у натури.

Агенција је дана 29. јуна 2012. године поднела Министарству правде и државне управе захтев за достављање генералног-свеобухватног обавештења о постојању, врсти и обиму реципроцитета са страним државама, као и свих других релевантних чињеница од значаја за правилну и закониту примену одредаба члана 5. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу (фактички реципроцитет и сл.), у поступцима по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење. Иако није постојала ажурирана база информација које се односе на реципроцитет са другим државама у односу на стицање права својине на непокретностима правним пословима *inter vivos* и *mortis causa*. Све релевантне податке који се односе на реципроцитет са другим државама Агенције је прибавила већ крајем 2012. године.

Од Министарства финансија и привреде, као надлежно, Агенција је по службеној дужности тражила и добила све међудржавне споразуме о обештећењу за имовину одузету у Југославији након Другог светског рата, укупно 24 таква споразума.

Агенција за реституцију се ради утврђења свих одлучних чињеница и околности за доношење одлуке, обрађала службени путем :

**- Органима локалних самоуправа (града Београда, градова и општина):**

**1) у случајевима национализације ради прибављања обавештења:**

а) о посебним деловима непокретности, са подацима о квадратури и структури истих, када је потребно утврдити које су непокретности биле предмет национализације, а посебно када предметне непокретности нису уписане у лист непокретности;

б) о томе које су непокретности ушле у стамбени фонд наведених општина, са прецизним подацима о непокретностима на којима је као корисник уписана општина, ради утврђења чињенице да ли подаци из листа непокретности одговарају фактичком стању, односно да ли су предметне непокретности отуђене, уз достављања доказа;

в) о евентуалним променама у структури и квадратури предметне непокретности, односно да ли је објекат мењан од тренутка национализације до данас;

г) о томе да ли је донето посебно решење о изузимању од национализације, а све то ради утврђивања чињенице које непокретности могу бити предмет реституције, затим које се могу вратити у натуралном облику, а које су предмет обештећења.

**2) у случају експропријације ради прибављања обавештења:**

а) о томе да ли је за имовину, одузету на основу прописа о експропријацији, бившем власнику на име накнаде за експроприсану имовину, уступљена друга непокретност у својину, станарско право или други облик најшире правне власти, у смислу члана 6. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу;

б) о томе да ли је одлучено о накнади, односно да ли је иста утврђена и у ком облику, да ли је накнада исплаћена, и да ли је решење којим је одлучивано о накнади за имовину одузету по основу прописа о експропријацији првоснажно, уз достављање доказа о томе.

в) о секретаријатима за урбанизам и грађевинске послове - ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, о томе да ли је за предметну непокретност - грађевинско земљиште које је предмет захтева за реституцију издато правоснажно решење о локацијској дозволи, уз достављање доказа;

г) о секретаријатима за послове легализације објекта –ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 6. Закона о враћању одузете имовине и

обештећењу, да ли је у погледу предметне непокретности - грађевинском земљишту на коме је изграђен објекат без грађевинске дозволе, накнадно издата грађевинска дозвола, односно да ли је пред наведеним надлежним органом покренут поступак за легализацију објеката изграђеног без грађевинске дозволе.

**- Јавним предузећима ( Пословни простор уколико је самостално јавно предузеће):**

а) ради утврђења чињенице да ли су предметни пословни објекти у фонду тих предузећа, посебно када исти нису укњижени, које су структуре и квадратуре и ко је корисник истих, уз достављање доказа о наведеним чињеницама.

**- Републичком геодетском заводу, надлежним Службама за катастар непокретности:**

а) сагласно начелу ефикасности и економичности поступка, у случајевима када је достављени лист непокретности непотпун, односно када исти не садржи потребне податке за одређену непокретност; када је већ издато уверење о идентификацији парцела старог и новог премера непрецизно и непотпуно;

б) ради прикупљања свих релевантних података везаних за пољопривредно земљиште које је било предмет комасације, у комасираним подручјима, као и када је неопходно уверење о променама назива улица и кућног броја за одређену непокретност.

**- Надлежним земљишно-књижним судовима:**

а) ради прибављања тзв. Дн решења која су служила као основ за укњижбу права на непокретностима које су предмет враћања, као и купопродајних уговора и свих других потребних докумената, а ради утврђења чињеница о томе по ком правном основу је на непокретностима које су предмет враћања извршен упис права својине у земљишним књигама;

**- Влади Републике Србије:**

а) ради прибављања обавештења, у смислу члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, да ли је Влада РС у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, од власника предметне непокретности – грађевинског земљишта добила попис катастарских парцела грађевинског земљишта, за намене наведене у члану 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, те уколико јесте да ову Агенцију обавести да ли су у попису тих парцела наведене и катастарске парцеле које су предмет захтева за реституцију, као и да ли је Влада својим актом у року од 60 дана од дана достављања извршила верификацију працела за намене прописане одредбом члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу.

У циљу правилне примене Закона, усаглашавања праксе и једнообразног поступања свих подручних јединица за реституцију, током 2012. године Агенција за реституцију је настојала да оствари интензивну и ефикасну међуресорну сарадњу са надлежним судским и управним органима, посебним организацијама и поједним јавним предузећима (консултативни састанци са Управним судом, Министарством финансија и привреде, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарством правде и државне управе, Министарством спољних послова, Републичким јавним правобранилаштом, Републичким геодетским заводом, Пореском управом, ЈП „Србијашуме“, државним и локалним архивима и др.). Такође, устаљена је пракса организовања предавања и консултативних састанака запослених у свим подручним јединицама, као и доношења обавезних интерних упутстава везаних за примену појединих одредаба закона, а све у циљу његове правилне и једнообразне примене.

#### IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ

##### Извршење Финансијског плана Агенције за реституцију за 2012. годину

Финансирање рада и пословања Агенције за реституцију врши се из буџета Републике Србије преко Министарства финансија и привреде, а на основу Финансијског плана за 2012. годину Агенције за реституцију на који је сагласност дала Влада, Решењем 05 бр. 400-972/2012 од 09. Фебруара 2012. године („Службени гласник РС“ бр. 11/2012), ребаланса на који је сагласност дала Влада решењем 05 бр. 400-3470/2012 („Службени гласник РС“ бр. 55/2012) и Споразума о начину финансирања рада и пословања Агенције за реституцију у 2012. години бр. 401-00-335 од 21. фебруара 2012. и анекса број 1 наведеног споразума од 17. јула 2012. године.

Измењеним и допуњеним планом Агенције за реституцију, на који је сагласност дала Влада решењем 05 бр. 400-3470/2012 („Службени гласник РС“ бр. 55/2012) утврђени су приходи и расходи за 2012. годину у износу од 494.035.551,00 рсд., а имајући у виду да је Агенција за реституцију новоформирано правно лице у оквиру наведених средстава планирана су средства у износу од 42.958.046,00 рсд за издатке нефинансијске имовине. Преостали износ средстава односио се на финансирање издатака и расхода за текуће пословање.

Сагледавајући расходе и издатке, преузете обавезе на основу закључених уговора и покренутих поступака јавних набавки и могућности уштеда, а у оквиру ребаланса буџета Републике Србије, имајући у виду сужен простор за финансирање постојећих јавних расхода, Агенција за реституцију предузела је мере да планиране расходе и издатке за 2012. годину смањи за износ од 39.760.551,00 рсд ( 8,05% укупно планираних расхода и издатака) и то обустављањем поступка јавне набавке путничких возила за потребе Агенције за реституцију, за шта су планирана средства у износу од 15.000.000,00 рсд и смањењем планираних текућих расхода и издатака у износу од 24.760.551,00 рсд, тако да су укупни расходи и издаци Агенције за реституцију у 2012. години планирани у износу од 454.275.000,00 рсд.



На овако утврђен план, који је Управни одбор Одлуком број 446-06-011-55/12-01 усвојио на својој седници дана 30. октобра 2012. године, Влада је дала сагласност својим Решењем 05 број 400-8673/2012 дана 06. децембра 2012. године.

Подаци о финансијском плану и извршењу финансијског плана за 2012. годину приказани су у следећој табели:

		ПЛАН	ИЗВРШЕЊЕ	% извршења	% учешћа
1	2	4	5	6	7
Редни број	ОПИС				
<b>ПРИХОДИ</b>		454,275,000	388,661,374	<b>85.56</b>	<b>100.00</b>
I	Приходи из буџета	454,275,000	388,661,374	85.56	100.00
	Приходи из буџета	454,275,000	386,773,508	85.14	99.51
	Приходи од камата		1,887,866		0.49
A	Свега приходи	454,275,000	388,661,374	85.56	
<b>РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>		454,275,000	386,106,516	<b>84.99</b>	<b>100.00</b>
I	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	426,316,954	367,360,042	86.17	95.14
1	Зараде, додаци и накнаде запослених	173,997,484	159,813,299	91.85	41.39
2	Социјални доприноси на терет послодавца	29,210,078	28,233,414	96.66	7.31
3	Накнаде у натура	298,500	295,000	98.83	0.08
4	Социјална давања запосленима	501,500	278,209	55.48	0.07
5	Накнаде трошкова за запослене	3,800,000	3,070,139	80.79	0.80
6	Стални трошкови	122,450,000	109,461,150	89.39	28.35
7	Трошкови путовања	6,200,000	2,502,168	40.36	0.65
8	Услуге по уговору	30,685,005	10,398,302	33.89	2.69
9	Текуће поправке и одржавање	38,074,387	38,955,059	102.31	10.09
10	Материјал	16,600,000	12,543,410	75.56	3.25
11	Амортизација некретнина и опреме	4,000,000	1,798,452	44.96	17.30
12	Порези обавезне таксе и казне	500,000	11,440	2.29	0.00
II	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	27,958,046	18,746,474	67.05	4.86
B	<b>СВЕГА РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>	454,275,000	386,106,516	84.99	100.00
	<b>ПРИХОДИ</b>	454,275,000	388,661,374		
	<b>РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>	454,275,000	386,106,516		
	<b>Вишак прихода над расходима</b>		2,554,858		

На основу наведених података видљиво је да је Агенција за реституцију остварила значајне уштеде у односу на првобитно усвојени финансијски план за 2012. годину, као и да су сви остварени расходи и издаци у оквиру планираних износа са изузетком расхода

за текуће поправке и одржавање који су за 2,31% већи од планираних. Приходи у односу на планиране приходе мањи су за 14,44%, док су расходи у односу на планиране расходе мањи за 15,01%.

Вишак прихода који су остварени из буџета у односу на извршене расходе и издатке резултат је тога што је део планираних издатака реализован по доспећу, у јануару 2013. године.

У складу са чланом 46. Став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл.гласник РС“ бр. 18/2005 и 81/2005) Агенција за реституцију води и подноси финансисјке извештаје према правилима за подношење завршних рачуна јавних предузећа, дакле по Закону о рачуноводству и ревизији („Сл.гласник РС“ бр. 46/06 и 111/09).

Годишње финансијске извештаје за 2012. годину, Управни одбор усваја посебном одлуком и достављају се на сагласност Влади.

## **V РЕЗИМЕ**

И поред тога што је Агенција за реституцију формирана тек у јануару 2012. године, у том тренутку са директором као јединим запосленим, након прве године рада Агенција има обезбеђене просторне услове за рад свих њених подручних јединица, као и све техничке услове неопходне за даље ефикасно поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине и обештећење. Тренутни кадровски капацитети, који су на нивоу од 60 % од планираних, за сада заиста напорним радом омогућавају ефикасно решавање предмета у законским роковима, али имајући у виду чињеницу да се сваки дан у просеку поднесе нових 50-ак захтева за реституцију, и да рок за подношење захтева истиче 01. марта 2014. године, средином 2013. године можемо очекивати велику оптерећеност запослених предметима, што ће свакако штетити брзини и ефикасности решавања по захтевима странака. Већ сада службеници Агенције који воде поступак имају задужено у просеку 250 предмета, односно захтева за враћање имовине који су сваки за себе изузетно сложени предмети који захтевају одлично познавање имовинског права. Пројекције је да ће, уколико се остане на овом број запослених, у марту следеће године бити 500 предмета задужено по човеку што ће створити озбиљне проблеме у решавању предмета у законским роковима.

Позитивне последице спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећењу већ су видљиве и састоје се у Ефикасној идентификацији, попису и приватизацији државне имовине, успостављање правног континуитета у власничким односима ради стварања потпуне правне сигурности као предуслова обезбеђивања директних дугорочних страних инвестиција, обезбеђивање недостајућих дугорочних, континуираних стабилних прихода локалним самоуправама и Републици, кроз разне видове опорезивања доскорашње државне, а сада приватизоване имовине, утврђивање неправилности у управљању и располагању државном имовином о чему Агенција прикупља податке након чега ће о томе известити и надлежне органе успостављање социјалне равнотеже међу грађанима и стварање услова за настанак економски независног и стабилног средњег слоја друштва. Реституција доприноси и развоју приватног предузетништва, те настајању нових малих породичних предузећа.

С обзиром на све изнето, Агенција је у првој години свог рада комплетно формирана осим у кадровским капацитетима, јер је због недостатка средстава засутављена на 150 запослених од предвиђених 250 запослених, а сам процес оснивања Агенције није онемогућио странке да остваре права у законом предвиђеним роковима.

Број: 446-06-110-25/2013-01

Датум: 26. фебруар 2013. године

**Председник Управног одбора**

Верица Новески